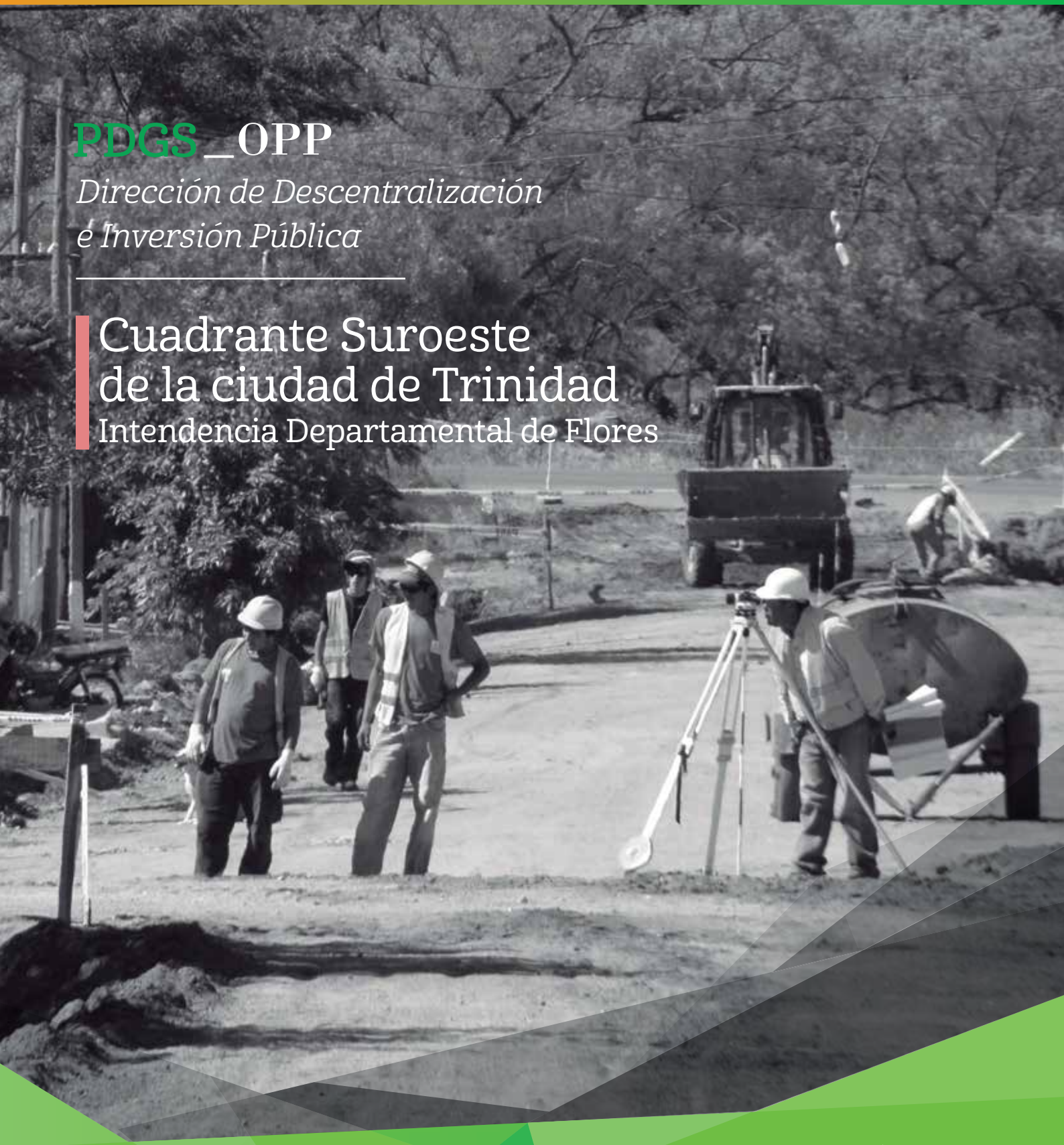
PDGS _ OPP

Dirección de Descentralización e Inversión Pública

Cuadrante Suroeste de la ciudad de Trinidad

Intendencia Departamental de Flores



BID
Mejorando vidas

PRESIDENCIA
Oficina de Planeamiento y Presupuesto

CRÉDITOS

OFICINA DE PLANEAMIENTO Y PREUSPUESTO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Director
Cr. Álvaro García

Subdirector
Cr. Martín Dibarboure

Director de Descentralización e Inversión Pública
Prof. Pedro Apezteguía

PROGRAMA DE DESARROLLO Y GESTIÓN SUBNACIONAL

Coordinador General
Arq. Alicia Artigas

Coordinador del Área de Inversiones
Arq. Ricardo Cordero

Supervisor del Proyecto
Ing. Edgardo Dueña
Arq. Lucía Benecchi
Arq. Laura Del Giudice

INTENDENCIA DEPARTAMENTAL DE FLORES

Intendentes
Dr. Vet. Armando Castaingdebat Colombo
(julio-2010/julio-2014)
Mtra. Beatriz Ríos Ingold
(julio-2014/9 julio-2015)
Fernando Echeverría Bessonart
(9 julio-2015 a la fecha)

Secretario General
Heber Escondeur Muñiz

Director General de Obras
Miguel Reyes

Director de Obra
Ing. Valeria Soba

PROF. PEDRO APEZTEGUÍA
DIRECTOR DE DESCENTRALIZACIÓN E INVERSIÓN PÚBLICA

En el momento de escribir estas líneas se acaba de concretar la posibilidad de que Uruguay cuente con un nuevo programa con financiamiento BID para atender necesidades de inversión y mejora de la gestión de los gobiernos departamentales, en este quinquenio y en los próximos tres.

Esta edición ilustra sobre una obra que fue diseñada para impactar sobre una porción significativa del departamento de Flores y en especial de Trinidad. La propia referencia al cuadrante da cuenta de la magnitud de la misma.

Este tipo de intervenciones, que se repiten en los 18 departamentos del interior del país, son posibles por aplicación de los acuerdos que el Gobierno Nacional alcanzó con los Intendentes.

Este tipo de intervenciones son la expresión patente de como los impuestos nacionales, recaudados por la DGI, además de atender los egresos de la seguridad social, la educación, la seguridad, y las infraestructuras nacionales, se convierten en obras directas en los departamentos.

Como decíamos al principio: seguiremos contando con el financiamiento necesario para que. en los próximos 20 años puedan seguir ocurriendo obras de este tipo: eso no solamente asegura a la realización de las obras requeridas sino que da una oportunidad a los procesos de planificación, a las miradas de largo plazo y, fundamentalmente, a la construcción de mecanismos formales de participación ciudadana en la definición de las ciudades y departamentos que queremos.

Prof. Pedro Apezteguía

FERNANDO ECHEVERRÍA BESSONART
INTENDENTE DE FLORES

La ciudad de Trinidad, capital del Departamento de Flores, se encuentra enclavada en un eje estratégico en lo que refiere a transporte carretero. Originariamente, la ciudad fue concebida hacia el noreste de la Ruta de Circulación Nacional N° 3; no obstante, la expansión urbanística de los últimos tiempos ha obligado a desdibujar ese límite, extendiéndose más allá de la misma.

Al haberse expandido la ciudad hacia una zona no definida inicialmente con características suficientes como para sostener tan alto grado de concentración urbanística, comenzaron a advertirse dificultades, que se hacía necesario resolver en forma urgente.

Uno de los principales problemas consistía en la altimetría de calles y viviendas lo que redundaba en continuas inundaciones de predios privados y escurrimiento inadecuado por las vías de circulación naturales.

Con el propósito de resolver esta problemática, la Intendencia Departamental de Flores, con la colaboración de OPP, a través del Programa de Desarrollo y Gestión Subnacional (PDGS) Proyecto BID N°2668/OC-UR elaboran el Proyecto de "Consolidación Urbana del Cuadrante Suroeste de Trinidad".

A través del mismo se definió la conducción de aguas pluviales, su evacuación en el cauce natural, el acondicionamiento de la infraestructura viaria y la adecuación urbanística del entorno, afectado directamente a 4.285 personas, sin perjuicio de las que en forma indirecta resultaran también beneficiadas.

En definitiva, se trata de una obra que acarreará mayores posibilidades de inversión en varias manzanas de la ciudad, con consecuencias altamente positivas desde el punto de vista socio-económico.

Esta obra que comenzó en la Administración de quien fuera mi predecesor, el Dr. Armando Castaingdebat, compañero de ruta y amigo de la vida, se ve transformada en uno de los mayores logros que todo gobernante puede desear. Dotar a la gente de mejor calidad de vida y en consecuencia de mayor confort es la premisa por la que a diario nos desvelamos quienes quiso la vida que ocupáramos cargos de responsabilidad pública.

Vayan entonces, mis más sinceras felicitaciones a todos quienes hicieron posible, de una manara u otra este logro; invitando a todos los vecinos a cuidar lo realizado y a continuar trabajando juntos en procura de lograr resultados como el presente.

Fernando Echeverría Bessonart

ARQ. ALICIA ARTIGAS
COORDINADORA GENERAL DE PDGS

HACIA UNA MAYOR Y MEJOR DESCENTRALIZACIÓN

El Programa de Desarrollo y Gestión Subnacional apoyado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) tiene como objetivo contribuir a mejorar la autonomía financiera de las Intendencias Departamentales desde la Dirección de Descentralización e Inversión Pública, alineado con las definiciones de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto. Los objetivos específicos del Programa son dos: el primero es mejorar la capacidad institucional de las Intendencias – planificación, gestión financiera, de inversión pública y de ingresos fiscales – desde el apoyo del componente Modernización. El segundo es mejorar y expandir la cobertura de los servicios básicos que brindan las Intendencias Departamentales, a través de obras de infraestructura en el componente inversiones.

Estos dos componentes, modernización e inversión van de la mano. Por un lado, las obras de infraestructura promueven el acceso de las personas a los servicios, allí donde hayan elegido vivir, consolidando a la vez mejores condiciones para el desarrollo.

Si bien el componente inversiones tiene más visibilidad y un impacto más directo sobre la calidad de vida de las personas, el trabajo sobre la modernización de la gestión apunta a profundizar la descentralización en la que estamos comprometidos.

Visto como un proceso, las lecciones aprendidas en este período de puesta en marcha del PDGS, nos permiten dar continuidad en el hacer. Estamos comprometidos a mejorar la eficiencia interna de nuestra propia Unidad Coordinadora y a apoyar a los gobiernos departamentales y municipales en el proceso de descentralización.

En términos de impacto, el Programa atiende aquellos proyectos que son promovidos por los propios gobiernos subnacionales, incluidos en un objetivo común:

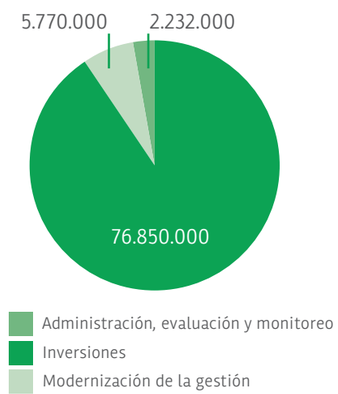
Mejorar la vida de las personas y apoyar a las comunidades en el desarrollo de capacidades propias que les permitan crecer colectivamente.

Estos objetivos están incluidos en el paradigma del desarrollo sostenible, en sus tres pilares: económico, social y ambiental, al que se le agrega la sostenibilidad institucional de los gobiernos subnacionales en el largo plazo.

Los proyectos que aquí se presentan han sido evaluados, se han revisado durante su diseño, y han sido supervisados durante su ejecución – controlando el plazo y la calidad de las obras. En ellos han trabajado los beneficiarios desde el sueño colectivo, los gobernantes desde la gestión, los técnicos desde la formulación y junto a los obreros durante el trabajo en obra. Son una construcción colectiva, fruto de la participación activa de la comunidad y del trabajo transversal de las instituciones en el territorio.

Arq. Alicia Artigas

Recursos del Programa PDGS
(En dólares americanos)



Asignación al deparamento de Florida del componente de inversiones: U$S 2.758.782

JUAN JOSÉ TACCONE
REPRESENTANTE DEL BID EN URUGUAY

FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN, UNA CLAVE PARA UNA DESCENTRALIZACIÓN EFECTIVA

Los gobiernos sub-nacionales juegan un papel crucial en el diseño de políticas públicas y el desarrollo del país, producto de su cercanía con el ciudadano y de las crecientes responsabilidades que se les han atribuido. En este contexto, fortalecer las capacidades de gestión e infraestructura a nivel departamental es una condición necesaria para lograr que la cercanía con el ciudadano, se traduzca en mejores servicios y calidad de vida de los ciudadanos.

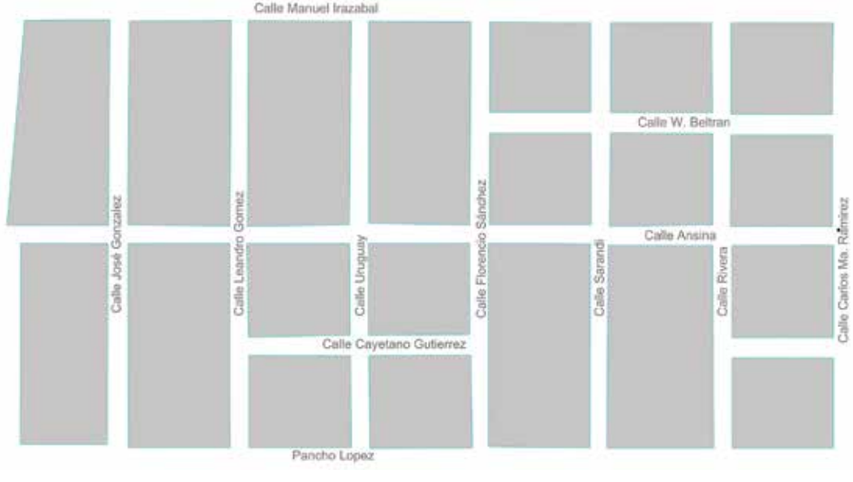
El Programa de Desarrollo y Gestión Sub-nacional apoyado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ha buscado contribuir en este proceso, a través del fortalecimiento de las capacidades de gestión en planificación financiera, gestión de inversión pública y gestión de ingresos fiscales propios; al mismo tiempo se han concretado inversiones vinculadas con desarrollo urbano, tales como mejoramiento del hábitat, infraestructura de accesibilidad y conectividad, adaptación-mitigación de efectos de cambio climático, servicios y equipamiento urbano.

Como este volumen demuestra, los primeros resultados de estos esfuerzos comienzan a reflejarse con claridad en mejoras en la calidad de vida de ciudadanos de los distintos departamentos del país. Para el BID, participar de estas acciones no solo constituye una de sus áreas prioritarias sino también una gran satisfacción, producto del claro impacto que tienen en el bienestar de la población. Por lo tanto, agradecemos la confianza brindada por el gobierno para ser socios en este esfuerzo y reiteramos nuestro compromiso a continuar apoyando el fortalecimiento de los gobiernos sub-nacionales en Uruguay.

Juan José Taccone

UBICACIÓN GENERAL

Imágen aérea Ciudad de Trinidad – área del proyecto.



Zona de intervención.

DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

La circunvalación de la ciudad por la ruta Nacional No. 3 determinó una expansión urbana para la cual esta vía ha sido un límite natural que se ha consolidado en el tiempo. Recientemente la ciudad se ha extendido más allá de la misma, particularmente en dirección al oeste.

La respuesta de la Administración en cuanto a la construcción de infraestructura urbana ha venido resolviendo problemas de acuerdo al grado de prioridad que determinan las dificultades; en particular con inundaciones provocadas por escurrimientos de aguas pluviales.

El área del proyecto contaba con una infraestructura urbana insuficiente en cuanto a aguas pluviales, que se ha limitado a algunos colectores en tramos críticos.

El escurrimiento de aguas pluviales por el interior del área de proyecto se realizaba por cunetas naturales. Las calzadas estaban parcialmente pavimentadas sobre perfiles que no guardaban relación con los umbrales de las viviendas, construidos sin mayores controles de la administración.

Uno de los principales problemas del barrio era la altimetría inadecuada de calles y viviendas, que generaba continuas inundaciones de predios privados, y escurrimiento excesivo por las vías de circulación con el consiguiente problema de mantenimiento de las mismas y seguridad vial.

Insuficiencia de infraestructura de pluviales y pavimentos en el barrio.

Insuficiencia de infraestructura de pluviales y pavimentos en el barrio.

OBJETIVO DEL PROYECTO

Con el propósito de promover la zona sur de la ciudad, la Intendencia se propuso jerarquizar el acceso a este sector por la Ruta Nacional No. 3 en un proyecto general denominado "Readecuación del acceso sur de la Ciudad de Trinidad".

En el año 2006, la Intendencia solicitó la colaboración del Ministerio de Transporte y Obras Públicas para la reconstrucción de la circunvalación de la ruta Nacional No. 3 que bordea la zona; comprendiendo las calles Pancho López por el sur y la calle Zelmar Michelini por el oeste.

Con estas intervenciones señaladas y el proyecto en consideración, la Intendencia de Flores deja consolidada toda la zona urbana comprendida dentro del cuadrante Sur. El proyecto consiste en la definición de la infraestructura de conducción de aguas pluviales del área y su evacuación en el cauce natural que se desarrolla fuera de la zona urbana, la adecuación altimétrica de calles y veredas, el acondicionamiento de la infraestructura viaria y la adecuación urbanística del entorno. Toda el área comprendida por el proyecto cuenta con red de saneamiento.

Convivencia de los vecinos con la obra.

POBLACIÓN OBJETIVO

El Proyecto, denominado "Consolidación Urbana del cuadrante Suroeste de la ciudad de Trinidad" corresponde a la categorización de "Consolidación de Barrios" e involucra del orden del 20% de la población urbana de la ciudad de Trinidad.

Según el censo de 2011 (INE) la Ciudad de Trinidad cuenta con una población de 21.429 personas, de las cuales 10.378 son hombres y 11.051 mujeres. Según estos datos el proyecto afecta directamente a 4.285 personas, habitantes del barrio, e indirectamente a toda la población de la ciudad que pueda eventualmente circular por estas vías.

Convivencia de los vecinos con la obra.

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

La zona considerada por el Proyecto se comprende en el cuadrante sur oeste de la ciudad de Trinidad que conforman las calles Dr. Carlos María Ramírez, Pancho López, Zelmar Michelini y Manuel Irazábal.

El área considerada requiere resolver la conducción de aguas pluviales y su evacuación en el cauce natural que se desarrolla fuera de la zona urbana y por debajo del cruce con la Avda. Pancho López que se interpone como barrera a la pendiente natural del terreno.

El proyecto debe atender las aguas de lluvia que caen en el entorno del proyecto así como aquellas que provienen de las cuencas altas de la ciudad y que se conducen naturalmente por la zona.

Una vez resuelto el problema de la captación, conducción y evacuación de las aguas; el Proyecto promueve el acondicionamiento de la infraestructura viaria y la adecuación urbanística del entorno.

La propuesta final comprende la construcción de:

- Obras de conducción de pluviales: caños, colectores rectangulares, cámaras de inspección y bocas de tormenta.
- Cordón cuneta y badenes de hormigón.
- Movimiento de suelos, bases granulares y pavimento de tratamiento asfáltico
- Nivelación y compactación de superficies entre la línea de propiedad y el cordón cuneta, para colocar posteriormente veredas.

DATOS DE ADJUDICACIÓN Y FINANCIACIÓN DEL PROYECTO

LICITACIÓN N°:	02/2013
ADJUDICATARIO:	CONVAL S.R.L.
MONTO TOTAL:	$U 34.827.532*
APORTE PDGS:	$ 27.959.999*
APORTE INTENDENCIA:	$ 6.867.533*
PLAZO:	17 MESES

*precios básicos, con ampliación de contrato

MEMORIA DESCRIPTIVA

A partir de las consideraciones expuestas se define un sistema hidráulico de escurrimiento de aguas pluviales mediante cordón cuneta que se complementa con un sistema de colectores tipo IMF* y la construcción de piezas que aumentan la capacidad o mejoran las condiciones de conducción de las ya existentes.

Teniendo presente el empleo durante varios años en esa ciudad de las piezas denominadas IMF*, pareció razonable considerarlo en aquellos tramos en que la capacidad de conducción por superficie es superada.

Las piezas referidas consisten en un entubado de hormigón de sección rectangular cuya pared superior se corresponde con el perfil del cordón cuneta. El sistema de conducción se complementa con la definición de las piezas de captación tipo boca de tormenta resolviendo su emplazamiento y dimensiones para cada caso.

* El colector tipo IMF (Intendencia Municipal de Flores) es un colector rectangular de hormigón armado construído in situ, cuya tapa de hormigón oficia de vereda siempre y cuando los niveles lo permitan. Este colector se ha usado en otros proyectos de la Intendencia de Flores, denominada Intendencia Departamental de Flores a partir de la Ley de Descentralización y participación ciudadana (2009).

PROCESO DE OBRA

La obra comenzó en la calle Florencio Sánchez entre calle Ansina y Pancho López; la misma consistió en la construcción de entubado tipo IMF en la acera este y oeste y Pavimentación con Tratamiento Bituminoso Doble sellado con arena.

Posteriormente se continuó con el entubado de calle Sarandí entre Ansina y Pancho López en acera Oeste, y construcción de cordón cuneta , registros de captación en acera este pavimentándose con tratamiento Bituminoso Doble sellado con arena. Posteriormente se procedió a la construcción de los entubados tipo IMF de calle Pancho López entre Fcio. Sánchez y L. Gómez, calle M. Irazábal entre L. Gómez y Z. Michellini. Simultáneamente a las obras de construcción de estos entubados se realizaron las obras de cordón cuneta y badenes de la parte superior de la cuenca. Una vez finalizadas las obras civiles se procedió a la pavimentación de las calles restantes.

Tareas de replanteo altimétrico.

Colector rectangular de hormigón armado tipo IMF

Colector rectangular de hormigón armado.

Colector rectangular de hormigón armado.

Colector rectangular de hormigón armado.

Red de drenajes pluviales.

Red de drenajes pluviales.

Cordón cuneta.

Trabajos en calles y pluviales.

Colector rectangular de hormigón armado.

Excavacion para calles y colectores.

Cordón cuneta y conformación de calles.

Calles y colector rectangular.

Calles y colector rectangular.

Colector rectangular.

Cordón cuneta, colector rectangular de hormigón armado.

Ensayos de control de calidad.

Ensayos de control de calidad.

OBRA FINALIZADA

Luego de finalizar la obra hemos tenido precipitaciones importantes y sobretodo algunas de gran intensidad en poco tiempo donde se ha podido observar el buen funcionamiento de los entubados y obras de captación accesorias.

Así mismo se ha observado un desarrollo importante en el barrio:

- Sitios baldíos que se han comenzado a edificar
- Vecinos incentivados han realizado veredas y pintado fachadas.

Cabe destacar que se ha logrado un buen nivel de servicio con la pavimentación del mencionado barrio.

Obra terminada con cordón cuneta y pavimento asfáltico

Obra terminada con cordón cuneta y pavimento asfáltico

Obra terminada con cordón cuneta y pavimento asfáltico

Obra terminada con cordón cuneta y pavimento asfáltico

TESTIMONIOS

Nombre y Apellido: Blanca Martínez
Edad: 70 años
Cantidad de años de residencia: 18 años
¿Qué piensa de la obra realizada en relación a los problemas que tenía el barrio? Me encanta. Estaba todo levantado, con barro cuando lleve y ahora cambio totalmente. El barrio progresó, estamos contentos. Desde antes de vivir mi familia acá ya los vecinos estaban reclamando esta obra y por suerte se logró y hoy nuestro barrio está mejor que nunca.

Nombre y Apellido: Luis Alberto Ramos
Edad: 66 años
Cantidad de años de residencia: 15 años
¿Qué piensa de la obra realizada en relación a los problemas que tenía el barrio? Esta obra se esperaba desde hace años, yo pensé que nunca la iba a ver hecha y por suerte ahora ya la estamos disfrutando. Si habrá cambiado el barrio que antes no pasaba nadie por acá y ahora es una fila de autos que pasa. Esta obra nos devolvió a la civilización casi.

Nombre y Apellido: Román Cordero
Edad: 39 años
Cantidad de años de residencia: 10 años
¿Qué piensa de la obra realizada en relación a los problemas que tenía el barrio? Fue una gran obra para el barrio. Mejoro un 100% ya que se eliminaron las cunetas, el agua estancada, el barro en las calles cuando llueve; ahora tenemos un barrio mucho mejor y ojalá los vecinos sepamos aprovechar la obra y la cuidemos. El barrio cambio totalmente y con el barrio han ido cambiando las casas de los vecinos, este se ha vuelto un barrio más lindo y además todos hemos mejorado ya que ahora nuestras casas tienen un mayor valor lo cual también es muy importante para todos.

BID
Mejorando vidas

PRESIDENCIA
Oficina de Planeamiento
y Presupuesto