

**50 AÑOS
OPP**

Oficina de Planeamiento
y Presupuesto

A corto y mediano plazo

**PENSAR EN
JUAN LACAZE**

Programa PDGS

**UNA HERRAMIENTA
PARA EL
DESARROLLO
DE LOS GOBIERNOS
DEPARTAMENTALES**

08
noviembre 2017

Uruguay Suma Valor

**EL CUMPLIMIENTO DE
LOS OBJETIVOS DE
DESARROLLO SOSTENIBLE**



PRESIDENCIA
OFICINA DE PLANEAMIENTO
Y PRESUPUESTO

LA AUTOMATIZACIÓN DEL EMPLEO



La sustitución de personas por máquinas en el proceso productivo es al menos tan antiguo como la economía moderna y seguramente mucho más. La esencia del proceso de mejora en la calidad de vida que la humanidad vivió con especial énfasis desde el siglo XVIII tiene mucho que ver con la aplicación del ingenio a la organización de la producción. Ese ingenio, muchas veces, se materializa en formas más eficientes de producir que requieren de menos tiempo de trabajo por unidad de producto. Y si bien esto es la norma desde hace al menos dos siglos y medio, nunca existieron tantos puestos de trabajo en el mundo como ahora. Es que este proceso implica la “liberación” de trabajadores que comienzan a desarrollar nuevas tareas, a producir nuevos productos y, así, a expandir la cantidad de empleo. Al contrario de la predicción de las teorías sobre “el fin del trabajo”, la realidad muestra una enorme cantidad de nuevas actividades y ocupaciones.

Este proceso está teniendo desde hace algunas décadas un nuevo impulso, muy asociado al desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC). Está de moda hablar de “robotización” y sin duda que los robots van a jugar un papel cada vez más importante en nuestras vidas en las próximas décadas, pero la automatización es algo mucho más amplio que robots en revistas tecnológicas.

Desde hace años los uruguayos pagamos cuentas por débitos automáticos, mandamos cartas por correo electrónico y obtenemos efectivo a través de cajeros automáticos. Y todos estaremos de acuerdo en que esas innovaciones nos permiten ahorrar tiempo y dinero. La contracara de eso, es la pérdida de empleo en algunas ocupaciones, a la vez que se expanden otras. Junto a la disminución de empleos de carteros o cajeros, surgen ingenieros informáticos o diseñadores web.



OPP - Publicación de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto - Año 3 - N° 08 noviembre 2017

Coordinación General: Ana Laura Saravia / Coordinación y edición: Nelson Cesin.

Redacción: Nelson Cesin, Nathalia Platas, Gerardo Minutti, Carolina Piñeyro, Antonella Viglione, Diego Mota.

Colaboradores: Patricia Amaro, María Amalia Vacca, Diego Blanco, Lorena Álvarez.

Diseño y diagramación: Marcelo Gabriele.

Foto de portada: Caif - Casa Soles (Montevideo) - Rafael Hernández / Foto contratapa: Agüita Films

ISSN: 2393 - 6274 - Edición amparada al decreto 218/996 - Depósito legal N° 368.760

Impreso por Imprenta Diagonal.

Esto es especialmente importante en un país como Uruguay, cuyas tendencias demográficas señalan, lejos de la realidad de otros países de la región, que habrá cada vez menos gente en edad de desempeñarse en el mercado de trabajo. Por eso es sustancial que cada uno pueda producir cada vez más riqueza. Y la automatización es una gran oportunidad para eso. Claro, tampoco se trata de ser ingenuos y no darnos cuenta de que esta tendencia entraña riesgos importantes. Si no somos capaces de anticipar el proceso y aprovecharlo a nuestro favor, pueden producirse efectos indeseados para importantes cantidades de trabajadores.

Por eso en la OPP, a través de la Dirección de Planificación, estamos trabajando en estudiar y comprender estas tendencias, para entender sus características y poder anticipar sus efectos. Los resultados de estos estudios fueron presentados en agosto, pero un resultado contundente es que las actividades más fácilmente automatizables son las que se basan en tareas manuales antes que en tareas cognitivas, y las de carácter rutinario (es decir que consisten en la repetición de una acotada cantidad de acciones) antes que las que implican creatividad.

De manera complementaria surge que el nivel educativo de los trabajadores tiene mucho que ver con el riesgo de desaparición de su empleo por vía de la automatización. Esto nos lleva a un tema fundamental: es necesario que todos los estudiantes finalicen al menos el bachillerato y que cada vez más accedan a la educación superior.

Ocurre que otro resultado claro en nuestros estudios es que recién los empleos desempeñados por trabajadores con bachillerato completo muestran una caída consistente en el riesgo de automatización. Y eso se asocia con las herramientas que la educación brinda para el desarrollo de tareas de carácter creativo.

Un último aspecto a tener en cuenta tiene que ver con la estructura productiva. Aunque tengamos muchos empleos de difícil automatización, si éstos no son parte de cadenas productivas que generen productos de calidad difícilmente las empresas obtendrán la rentabilidad necesaria para mantener y expandir los empleos. Por tanto, no sólo importan las posibilidades técnicas de automatización sino también los resultados económicos de las empresas en las cadenas de valor. También en ese sentido desde la OPP estamos desarrollando estudios con visión de futuro en complejos productivos estratégicos.

Es que el futuro depende del presente, y el presente está en nuestras manos ●

Fernando Isabella
Director de Planificación

Agendas Municipales de Cultura

UNA CONSTRUCCIÓN CULTURAL Y COLECTIVA

Más de 600 personas ya han participado de los talleres para el diseño de Agendas Municipales de Cultura, una iniciativa que involucra a 38 municipios y es impulsada por el Programa Uruguay Integra de la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP.



Talleres municipios Ciudad de la Costa

El fortalecimiento institucional de los municipios sigue su paso firme, con acciones y herramientas que permiten a los 112 gobiernos locales ser protagonistas en el desarrollo, la participación y la gestión. En esa línea es que se viene trabajando fuertemente en el diseño de 23 Agendas Municipales de Cultura (AMC), involucrando a 38 municipios que trabajan junto a la comunidad y sus actores locales para pensar y proyectar su desarrollo cultural.

Las AMC, una herramienta impulsada por Municipio Participativo del Programa Uruguay Integra, se realiza de forma participativa a través de talleres abiertos junto a los actores locales interesados y la comunidad toda. Los talleres, un total de 69 al finalizar esta primera etapa de diseño de las AMC, buscan una participación local amplia, diversa e inclusiva, junto al equipo del gobierno municipal involucrado para liderar el proceso.

La metodología propuesta supone dos etapas de trabajo. La primera consiste en la elaboración de una AMC con el apoyo de una institución especializada (como el Claeh y la UDELAR) en la temática. La segunda etapa consiste en el acceso al financiamiento para distintas actividades o adquisición de insumos que resulten priorizados. Esta etapa está supeditada a la primera, y se implementará una vez se hayan evaluado favorablemente los procesos y metas establecidos en la primera etapa.

En los talleres han participado funcionarios, concejales, alcaldes, colectivos culturales, artistas, gestores, agrupaciones de jóvenes y adultos mayores, instituciones educativas. Los municipios donde se vienen desarrollando son: Solís de Mataojo, Solís Grande, Barros Blancos, Empalme Olmos, Ciudad de la Costa, Colonia Nicolich,

Santa Clara, Arévalo, Fraile Muerto, Minas de Corrales, Paso de los Toros, Atlántida, Salinas, Vergara, José Pedro Varela, Ansina, Villa Rodríguez, Municipio D, Quebracho, Lorenzo Geyres, Chapicuy, Municipio A, San Ramón, San Bautista, Rosario, Suárez y Colonia Valdense •

69



Son los talleres para el diseño de Agendas Municipales de Cultura que se llevarán adelante al finalizar la primera etapa del proceso.

23



Son las Agendas Municipales de Cultura en las que se trabaja con el apoyo del Programa Uruguay Integra de la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP.

MEJORA DE ESPACIOS PÚBLICOS

Varios municipios comenzaron el trabajo de obra vinculado al fondo + Local Espacios Públicos, impulsado por Uruguay Integra. Nuevo Berlín, Santa Clara de Olimar, La Paloma, Isidoro Noblía y Arévalo son algunos de los municipios que ya comenzaron el trabajo de obra relacionado a los proyectos seleccionados por el fondo de iniciativas locales + Local Espacios Públicos.

UNA PLATAFORMA PARA TODOS LOS MUNICIPIOS

Está online la plataforma Municipio Digital (www.municipios.gub.uy), una iniciativa que busca potenciar el desarrollo institucional de los municipios y reunir información actualizada sobre el día a día de los 112 gobiernos locales.

Su estructura se compone de una página de inicio donde se presenta información y noticias sobre los municipios, un buscador de acceso a 112 micro sitios desarrollados para los municipios (con posibilidad de ser autoadministrados por ellos), el acceso a las opciones de capacitación en línea desarrolladas por la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP, la información sobre nuevas convocatorias y la página de acceso al Fondo de Incentivo a la Gestión de los Municipios (FIGM) y sus principales acciones.

Municipio Digital también busca ser un aporte a la transparencia y el acceso a la información pública, por ejemplo, poniendo a disposición de toda la ciudadanía los Planes Operativos Anuales, los Planes Quinquenales y los Compromisos de Gestión de todos los municipios del país. La plataforma también pone a disposición actas y resoluciones que los propios gobiernos locales ponen a disposición.



A corto y mediano plazo

PENSAR EN JUAN LACAZE

La ciudad obrera de Juan Lacaze, otrora emblema de la industria nacional, en los últimos tiempos ha sufrido el cierre de dos grandes fábricas: FANAPEL, industria papelera, y Puerto Sauce (ex Agolán), industria textil, lo que generó la pérdida de alrededor de 1.200 puestos laborales, en una ciudad de apenas 13.000 habitantes. El gobierno nacional, con la activa participación de la OPP, trabaja en varios frentes para revertir la situación.



Foto: Sebastian Sabalsagaray

Con este telón de fondo, el 9 de marzo el presidente Tabaré Vázquez se comprometió a conformar dos grupos de trabajo: uno de coyuntura o corto plazo para analizar la situación de la ciudad coordinado por la subdirección de OPP, y otro de mediano y largo plazo con la participación activa de la ciudadanía para analizar salidas más de fondo.

De esta manera, el gobierno ha decidido intervenir de manera integral y ya avanza en una serie de acciones vinculadas a una estrategia de reactivación de la matriz productiva. Para esto se están identificando, en conjunto con las fuerzas productivas y sociales de la ciudad, las oportunidades de capacitación, emprendimiento e inversión para el desarrollo local.

Desde marzo ya se han llevado a cabo diversas reuniones de carácter interministerial junto a las fuerzas sociales de Juan Lacaze. “Los protagonistas del diálogo que el gobierno ha llevado adelante han sido los propios trabajadores, con quienes hemos explorado e implementado acciones específicas de apoyo directo al sector productivo, moviendo a varios equipos y concretando, en el territorio, soluciones puntuales que ya llegaron a los beneficiarios”, destacó Álvaro García.

El director de OPP señaló que “en ocasión de los compromisos asumidos por el presidente y varios ministros estamos comprometiendo diversos recursos destinados a repensar la estrategia productiva de esta localidad”.

En ese contexto, las jornadas de trabajo en procura de nuevos horizontes productivos para la ciudad han reunido en una misma mesa a los ministerios de Industria, Economía, Transporte, Trabajo, Turismo, a la OPP, al gobierno de Colonia, al Municipio de Juan Lacaze y a varias agencias del Sistema Nacional de Transformación Productiva y Competitividad (como INEFOP, ANDE e INACOO), junto

a actores locales como la Agencia de Desarrollo, el Centro Comercial, el Parque Industrial, el PIT-CNT y el sindicato de la ex FANAPEL.

Entre las diversas medidas acordadas, la primera en implementarse fue la extensión por un año del seguro de paro especial para los trabajadores de FANAPEL y los de las empresas tercerizadas vinculadas a esa firma. A su vez, en menos de dos meses de trabajo ya está prevista la capacitación y formación profesional específica para todos los trabajadores de FANAPEL, a través de 15 cursos con una inversión directa de 7,5 millones de pesos, y se implementan diez asistencias técnicas para micro y pequeñas empresas, todo a cargo del INEFOP.

Por otra parte, se activó un Fondo Rotatorio de emergencia por dos millones de pesos para el desarrollo de pequeños emprendimientos locales.

El Banco República y empresarios interesados dialogan sobre la puesta en funcionamiento de un barco transbordador de hasta cincuenta camiones entre Juan Lacaze y Buenos Aires. La Administración Nacional de Puertos ya tiene autorizadas las inversiones necesarias para adecuar el puerto a esta operativa.

A su vez, el Ministerio de Industria, Energía y Minería se encuentra preparando un estudio respecto al rediseño del modelo de “Parque Industrial de Juan Lacaze”.

Pensando en el mediano y largo plazo se ha implementado un acuerdo de trabajo conjunto entre la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP y los diversos actores públicos y sociales de la localidad, con el fin de impulsar el diseño de un plan estratégico llamado “Pensemos Juan Lacaze”. El acuerdo busca cumplir con el compromiso del presidente Vázquez de confeccionar una agenda de desarrollo de mediano y largo plazo, con una amplia participación de la población local •

Programa PDGS

UNA HERRAMIENTA PARA EL DESARROLLO DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES

El Programa de Desarrollo y Gestión Subnacional (PDGS), gestionado en la órbita de la OPP, es una herramienta que permite el desarrollo de los gobiernos departamentales mediante la financiación de grandes obras de infraestructura y el fortalecimiento de su gestión. El gobierno nacional acaba de asegurar su continuidad hasta el año 2022.



Este programa tiene un presupuesto de 85 millones de dólares (70 de ellos aportados por el BID y el monto restante por el gobierno nacional) para la inversión en el período que comenzó en 2012 y culminará en 2019. Con parte de este monto ya se han ejecutado 40 obras en los 19 departamentos.

En paralelo, se lanzó la segunda etapa del programa denominada PDGS II, con una inversión de 90 millones para el período 2017-2022 que proyecta nuevas obras en todos los departamentos del país.

El PDGS actúa para fortalecer a las intendencias en sus políticas fiscales, en el desarrollo de sus infraestructuras y en esquemas de gestión más genuinos y virtuosos, que permitan a los gobiernos subnacionales acercarse cada vez más a las necesidades de la gente.

Para el director de Descentralización e Inversión Pública de OPP, Pedro Apezteguía, “el programa procura que las obras de infraestructura sean señas de identidad de cada uno de los departamentos, y que se puedan realizar atendiendo los problemas desde su origen: sean los problemas de pavimentos y de fluviales, pero

también las veredas y la iluminación, de manera tal que cuando un proyecto de PDGS se termine, se puedan medir los impactos en términos de mejora de la calidad de vida de la población”.

Por su parte, el ex representante del BID en Uruguay, Juan José Taccone, considera que lo importante del PDGS es que incorporó una nueva lógica, combinando las inversiones de los gobiernos departamentales con la mejora de gestión. “Creo que las intendencias comprendieron la excelente complementación que existe entre esos dos esfuerzos, la capacidad para formular y gestionar mejores proyectos y de alguna manera



Complejo cultural de la Centralidad Este de Maldonado

empezar a prestar más atención a la gestión interna de sus propios recursos en cuanto a recaudación y manejo del gasto, asegura Taccone.

Observando las ventajas del programa desde el territorio, el ex intendente de Rocha, Artigas Barrios, considera que este tipo de financiamiento, acompañado además de apoyo técnico, permite a las intendencias muchas veces encarar obras fundamentalmente, “obras que con los recursos propios o con los que vienen del gobierno nacional por otras vías, como el Fondo de Desarrollo del Interior, es difícil hacerlas”.

Barrios también resalta la importancia del componente de modernización de la gestión que tiene el programa: “Por ejemplo, a nosotros nos permitió transformar toda la administración, todo el sistema contable y administrativo de la Intendencia; nos permitió instalar el expediente electrónico que no existía, mejorar los sistemas informáticos y pasar de 50 o 70 a más de 500 computadoras”.

Fernando Lorenzo, ministro de Economía y Finanzas durante la firma del PDGS en 2012, considera que el programa hizo un aporte más relevante que otros que lo antecedieron, “por la sencilla razón de que se enmarca

en una estrategia desarrollada por el gobierno nacional a partir del año 2005, que consiste en profundizar el proceso de descentralización, asumiendo una actitud mucho más proclive a apoyar ese proceso financieramente”.

A juicio de Lorenzo, “el nexo entre la participación ciudadana y el aporte que pueden hacer programas como el PDGS es muy directo, porque la participación ciudadana depende en buena medida de los recursos y las capacidades que tengan los actores para que sea efectiva”.

ALGUNAS DE LAS OBRAS FINANCIADAS POR EL PDGS

Construcción de puentes sobre Paso del Bote en Tacuarembó

1

Se construyeron dos innovadores puentes, uno de 120 y otro de 60 metros, y las vías de tránsito asociadas en la ciudad de Tacuarembó. Ambos se constituyen en una pieza única del diseño y la ingeniería nacional, puesta al servicio de la mejora en la comunicación vial y peatonal de decenas de miles de habitantes de la ciudad de Tacuarembó.

Monto de la inversión: 228 millones de pesos.

Destinatarios directos: los casi 55 mil habitantes de la ciudad.

Accesos a la ciudad de Libertad (San José)

2

El proyecto, el más importante en la historia de la ciudad según las autoridades departamentales, mejoró sustancialmente la seguridad en el tránsito y la trama urbana de Libertad. Incluyó nuevos pavimentos en carpeta asfáltica, veredas accesibles a lo largo de cuatro kilómetros, 92 nuevas luminarias y decenas de conexiones a la red de saneamiento, entre otras realizaciones.

Monto de la inversión: 153 millones de pesos.

Destinatarios indirectos: los residentes de la ciudad de Libertad, unos 10 mil habitantes.

Accesos a la ciudad de Artigas

3

Se intervino en la doble vía Baltasar Brum, la principal vía de acceso a la ciudad de Artigas, con la construcción de un pavimento nuevo en hormigón y alcantarillas con mayor capacidad para evitar los frecuentes cortes por inundación en su punto más bajo sobre Zanja Caballero. Además, se realizaron rotondas, plazoletas, cordones, veredas e iluminación.

Monto de la inversión: 120 millones de pesos.

Destinatarios directos: alrededor de ocho mil habitantes.

Remodelación de la Rambla de los Argentinos en Piriápolis (Maldonado)

4

Escenario fundamental de la trama turística y urbana de la ciudad, la remodelación de la rambla incluyó la optimización paisajística y estética a través de la renovación y ampliación del equipamiento urbano, tendiente a jerarquizar su uso para el esparcimiento, mejorando la calidad del tránsito peatonal y de la circulación vial.

Monto de la inversión: 62,5 millones de pesos.

Destinatarios directos: el conjunto de la población de Piriápolis, tanto la permanente como la que visita la ciudad en la temporada estival.

Readecuación de la Avenida Dr. Roldán (Paysandú)

5

Mediante la construcción de una doble vía con pavimento y cordón cuneta, la instalación de semáforos y la colocación de 463 nuevas luminarias de tecnología LED, la ciudad de Paysandú logró una adecuada conectividad desde y hacia la República Argentina, así como también a la localidad de Nuevo Paysandú y su polo industrial allí instalado.

Monto de la inversión: 121 millones de pesos.

Destinatarios directos: los casi nueve mil residentes de la zona.

Acceso Este a la ciudad de Minas (Lavalleja)

6

El proyecto vial consistió en la remodelación de la Avenida Barrios Amorín, la principal vía de acceso a la ciudad de Minas por la Ruta 8. Junto a la doble vía, se construyeron dos calzadas secundarias para la mejor circulación del tránsito local, y veredas para el seguro desplazamiento de peatones.

Adicionalmente se generó la plaza "Las Delicias", un importante espacio público de unos 8.000 metros cuadrados.

Monto de la inversión: 188 millones de pesos.

Destinatarios directos: los habitantes de la ciudad de Minas, unas 39 mil personas.

Agosto de 2017

INFORME DE EJECUCIÓN DEL FDI

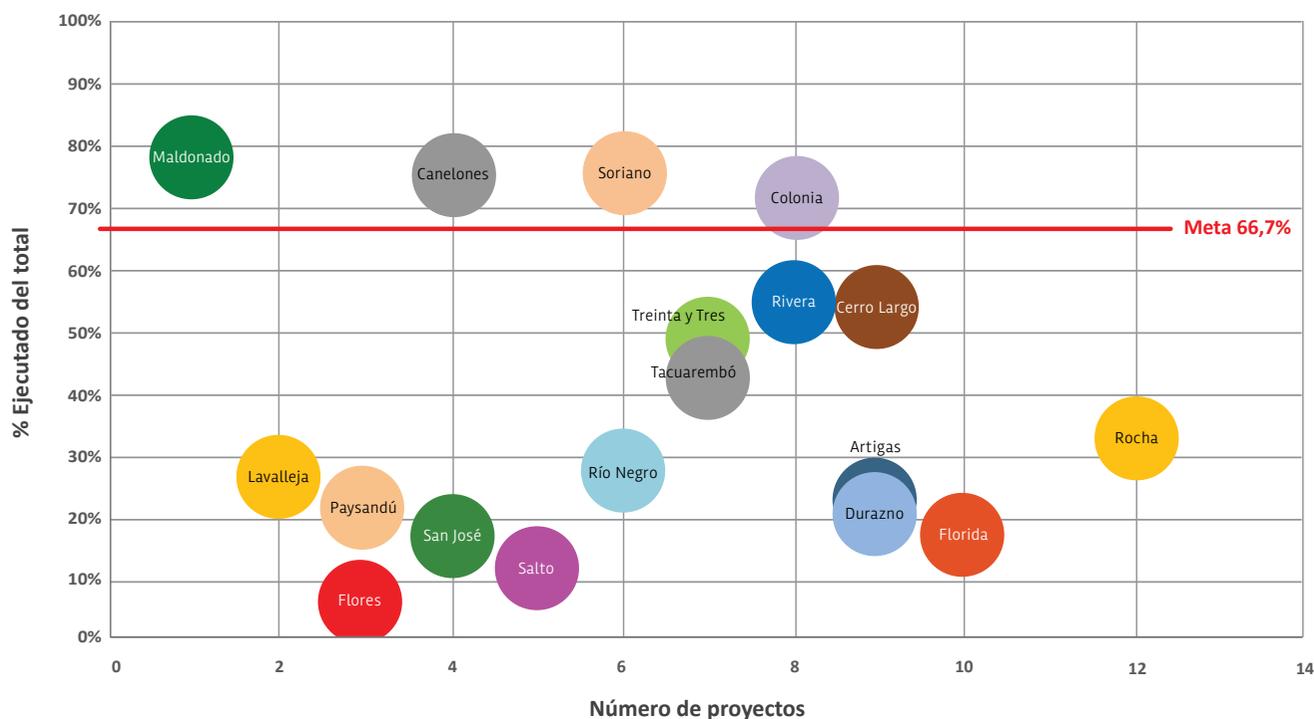
El Fondo de Desarrollo del Interior (FDI), que integra la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP, realiza periódicamente un informe de ejecución comparada entre cada una de las intendencias.

En el mismo se puede observar la disponibilidad de fondos para cada departamento, el porcentaje de avance en la ejecución de las obras y el número de proyectos en la cartera de cada Intendencia del interior del país.

Cabe recordar que esta información también se encuentra disponible en el sitio web de OPP (www.opp.gub.uy), al tiempo que se envía a los diferentes medios de comunicación de los departamentos del interior del país.

El objetivo es que los ciudadanos puedan tener conocimiento y realizar un seguimiento de los niveles de ejecución de las obras de sus respectivos Departamentos. En este caso, la información corresponde a la ejecución de agosto de 2017.

Ejecución acumulada comparada en % : 8ª certificación 2017



EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE



El seguimiento de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, aprobada en 2015 por la Asamblea General de la ONU, implica la realización de informes voluntarios. En ese marco, Uruguay, junto a otros 43 países, presentó este año su primer reporte.

El pasado 18 de julio, el director de la OPP, Álvaro García, presentó el Informe Nacional Voluntario relativo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) ante el Foro Político de Alto Nivel de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), que tuvo lugar en la ciudad de Nueva York de los Estados Unidos.

La finalidad de este documento es identificar, en siete ODS acordados a nivel global, los avances y desafíos en políticas públicas y marcos institucionales para alcanzar el cumplimiento de los mismos, así como también potenciar las oportunidades de alianza y coordinación entre organismos, actores nacionales y la cooperación internacional.

La elaboración del Informe Voluntario implicó un proceso participativo que se inició en el 2015 con el Diálogo Social, para luego continuar con diferentes talleres y espacios de consulta.

El director de OPP, en la Declaración País presentada ante el foro, explicó que los ODS no pueden ser encarados solamente por el gobierno, sino que requieren la suma de aportes del sector público, organizaciones de la sociedad civil, la academia y el sector productivo, entre otros.

“Es necesario que trabajemos en conjunto, cada uno desde el lugar que nos toca, para construir un país que de aquí a 15, 20 años, pueda decirle a las próximas generaciones que pensó en

ellas y que les entrega una sociedad más justa, más solidaria, más próspera y más sostenible”, convocó García.

Este informe exigió una fuerte coordinación interinstitucional, cuya gestión estuvo a cargo de la OPP, a través de su Dirección Gestión y Evaluación (AGEV), junto al Instituto Nacional de Estadística (INE) y la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI). Se contó además con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas en Uruguay.

Se continuará trabajando en los reportes 2018 y 2019 de los ODS comprometidos para éstos años.

EN URUGUAY, ¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES LOGROS Y DESAFÍOS EN LOS ODS REPORTADOS EN 2017?

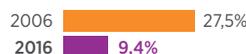
LOGROS



Disminución de la pobreza



Pobreza monetaria



- Buen estado nutricional general de la población, con varios aspectos para mejorar
- Sistema de protección integral (Uruguay Crece Contigo) – acompañamiento directo a mujeres embarazadas y niños en la primera infancia.



DESAFÍOS



Erradicar la pobreza infantil y desigualdades en poblaciones vulnerables



- Mejorar la nutrición, en particular, infantil.
- Eliminar el retraso en el crecimiento entre los niños de 0 a 3 años (en 2014 es 4,7 %).
- Incorporar obligatoriedad del etiquetado frontal de alimentos con información clave para el consumidor.
- Promover hábitos alimentarios y estilos de vida saludable.

LOGROS



- Baja mortalidad materna**
Metas Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) cumplidas (único país de la región) → $\frac{17 \text{ madres}}{100.000 \text{ NV}^*}$
 - Cobertura de servicios de salud esenciales** → 100%
- * Nacido vivo



- Ley de Interrupción Voluntaria del Embarazo (2012).**
- Proporción de mujeres de 15 a 49 años que manifiesta tener satisfecha su demanda de métodos anticonceptivos (MAC) con métodos modernos:**
 - Uruguay: **87%**
 - América Latina y el Caribe: 80%
 - Mundo: 76%
- Tasa de prevalencia del uso de anticonceptivos modernos, mujeres de 15 a 49 años:**
 - Uruguay: **74%**
 - América Latina y el Caribe: 67%
 - Mundo: 57%



- Infraestructura de telecomunicaciones:**
 - Cobertura universal: 99.9%** de la población abarcada por una red móvil.
- Infraestructura de caminería rural:**
 - 92,5%** de la población rural vive a menos de 2km de una carretera transitable.
 - Servicios de **banda ancha de acceso a internet se triplicaron** en el período 2009 - 2015.



- Creación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) - Ley N° 17.234, año 2000. Definición del **Plan Estratégico del SNAP 2015 - 2020.**
 - Estrategia nacional de biodiversidad**
- Aspecto innovador**
ambos son resultado de procesos de consulta participativos



- Reforma del **Código de Proceso Penal (CPP):** inquisitivo (antes) → **acusatorio, adversarial, oral y público** (a partir de 2017).
- Gobierno digital:**
 - 1° en América Latina en **desarrollo tecnológico y gobierno digital.**
 - 1° en **Transparencia** en América Latina y 21° en el mundo.

DESAFÍOS



Reducir la reiteración del embarazo en las adolescentes



Prevalencia de factores de riesgo en ENT

Principales factores en población urbana de 25 a 64 años:

Hipertensión arterial	Sobrepeso u obesidad	Colesterol elevado	Glucosa en sangre
↓	↓	↓	↓
36,6%	64,9%	21,5%	7,8%

Promulgación de la **Ley integral para Garantizar a las Mujeres una vida libre de Violencia basada en Género.**



- 1 de cada 3 adolescentes** mujeres de 15 a 19 años de edad han sufrido **violencia física, sexual y/o psicológica** por parte de su pareja o ex-pareja.



- 40%** de las mujeres de 15 a 29 años de edad han sufrido **violencia sexual** por otra persona que no era pareja o ex pareja.

Cerrar la "Brecha de Infraestructura" con altos niveles de inversión:



- Mayor inversión en infraestructura ferroviaria, vial, fluvial y marítima.
- Posicionar al país como polo logístico.



- Continuar con el **manejo sostenible de las pesquerías nacionales.**
- Profundizar la aplicación de medidas de **lucha contra la pesca ilegal.**
- Compatibilizar con otras actividades económicas (ej. prospección sísmica, tránsito en el mar y actividades de puertos).

Adultos en conflicto con la ley penal:



- Alta tasa de prisionización: aumentó un 40%** en el período 2005 - 2016, siendo actualmente una **de las más altas de la región.**
- Escasa consideración de **penas alternativas** a la privación de libertad.
- Vulneración de derechos: 55%** de las personas privadas de libertad **no tienen sentencia dictada.**
- Falta de información** acerca de **violencia física y sexual en situaciones de encierro.**

FDI

OBRAS PARA UN DESARROLLO INTEGRAL DEL INTERIOR DEL PAÍS

El Fondo de Desarrollo del Interior (FDI), inserto en la Dirección de Descentralización e Inversión Pública de OPP, tiene como objetivos promover el desarrollo local y/o regional e impulsar la descentralización de actividades en los departamentos del interior de Uruguay.

Los proyectos deben involucrar alguna de las múltiples dimensiones del desarrollo territorial y la descentralización. Pueden estar enfocados en temas de infraestructura, producción, cohesión social y/o fortalecimiento institucional.

Los proyectos deben ser presentados oficialmente ante la dirección de OPP por los intendentes departamentales, siguiendo los criterios de las pautas administrativas del FDI.

Luego de presentado, cada proyecto es ajustado técnicamente entre los especialistas del FDI y de la

intendencia, hasta alcanzar el grado de recomendación ante la Comisión Sectorial de Descentralización para su aprobación.

Producto de ese proceso fueron aprobadas y puesta en ejecución, por citar sólo algunos ejemplos, obras como la Av. Suárez de Rondelo en Melo y la terminal de ómnibus en Rocha, que actualmente avanzan a buen ritmo con el objetivo de mejorar el desarrollo local y la calidad de vida de sus comunidades.





AVENIDA SUÁREZ DEL RONDELO MELO

Las obras viales y de mejoramiento de la infraestructura urbana en toda la extensión de la Av. Suárez del Rondelo, en Melo, implican una mejora sustancial en la circulación vehicular y peatonal, así como de las condiciones de canalización de las aguas pluviales y las condiciones ambientales de la zona. Entre las obras realizadas se encuentran:

- La construcción de cordones cuneta y sendas peatonales en todo el tramo de la avenida.
- La instalación de nueva red de alumbrado público.
- La incorporación de señalización vertical (carteles de prevención) y señalización horizontal (doble línea de eje y pintura de cebras).
- La plantación de árboles en ambas aceras.



TERMINAL DE ROCHA

La ciudad de Rocha erige una nueva terminal, y a través del FDI se construyen los pavimentos de andenes y de estacionamiento. Este proyecto también incluye la construcción de la red de desagües y mejora de un tramo de la Av. Liber Seregni.

Las obras brindarán infraestructura adecuada a la circulación de ómnibus en la ciudad, que actualmente sólo llegan hasta la parte central urbana.

Con esto se busca mejorar la seguridad en el tránsito y aumentar el bienestar y confort, no sólo de los usuarios de vehículos sino también de todos los habitantes de la zona, que verán sensiblemente mejorada la infraestructura urbana.

Foto: Agüita Films

“Caminos que conectan”

EL AVANCE DE LOS PROGRAMAS DE CAMINERÍA DEPARTAMENTAL



“Caminos que conectan” es un programa nacional de apoyo a la caminería departamental donde el gobierno nacional, a través de la OPP y con apoyo técnico del BID, acompaña y asesora a los distintos gobiernos subnacionales en la elaboración de sus programas.

En el primer semestre del año se realizó el proceso de elaboración de los programas de caminería departamental en Artigas, Colonia, Flores, Maldonado, Rivera, Rocha, Salto, San José y Treinta y Tres.

En estos departamentos se elaboró un diagnóstico en base a información existente, se realizaron entrevistas con los actores relevantes del sector público y privado, y se concretó un taller participativo para establecer prioridades en la red de caminos.

Actualmente los técnicos de OPP y de cada gobierno departamental se encuentran elaborando el borrador del programa, para posteriormente realizar una nueva instancia de discusión y así llegar al programa definitivo en cada departamento.



El diagnóstico brinda información sobre la situación actual de cada departamento y la definición del uso de cada camino actualmente; qué tipo de producción sale; qué camino brinda acceso a centros de educación, de salud, y centros turísticos; cuál conecta centros poblados; etc.

Cada departamento pondera de forma diferente las dimensiones que determinan una jerarquización de la red. Para un departamento puede ser más importante el acceso al turismo que la salida de la producción agropecuaria, mientras que para otro la prioridad puede ser la movilidad de la población rural o garantizar el acceso a centros de educación. En otras palabras, la estrategia de desarrollo del departamento incide en la priorización de las dimensiones consideradas.

LA IMPORTANCIA DEL MÉTODO DE TRABAJO

La utilización de esta metodología de trabajo implica que en primera instancia se construya información objetiva, con los mismos criterios para todo el país, los mismos indicadores, y la misma fuente de datos.

Posteriormente, la realización de talleres de carácter participativo permite obtener información de primera mano en relación al uso de los caminos, a la demanda real.

Finalmente, se incorpora la estrategia política de cada departamento para elaborar un documento completo teniendo en cuenta todas las miradas.

La OPP tiene expectativas puestas en este proceso para determinar las demandas y prioridades en la red departamental, proceso en el que se incluye la mirada de actores que hasta ahora no necesariamente eran consultados (empresas, organismos en territorio, mesas de desarrollo, productores, etc). Por otra parte, estos programas proporcionan un marco para que las inversiones en caminería de los próximos 10 o 15 años se ejecuten dentro de una misma estrategia.

En el segundo semestre de este año, se realizará todo el proceso de elaboración hasta llegar al programa definitivo en los 10 departamentos restantes: Canelones, Cerro Largo, Durazno, Florida, Lavalleja, Montevideo, Paysandú, Río Negro, Soriano y Tacuarembó •

Lucía Wainer

EL PLAN PARA FORTALECER LA GESTIÓN DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS

La directora de Presupuesto, Control y Evaluación de la Gestión de OPP, Lucía Wainer, cuenta en esta entrevista los distintos pasos que se están dando para fortalecer tanto el esquema de gobernanza de las empresas públicas como el monitoreo, evaluación y rendición de cuentas de sus políticas.



El enfoque desde el cual se trabaja es necesariamente abarcativo porque, a juicio de Wainer, en un país de las dimensiones de Uruguay “las empresas públicas tienen un papel fundamental en el desarrollo económico y social, entonces no las podemos medir solamente por lo que son sus resultados financieros”.

¿En qué consisten las acciones para fortalecer el gobierno corporativo de las empresas públicas que su dirección está llevando adelante?

-Hacen referencia al relacionamiento de las empresas públicas con todo su marco de actuación. Se trata

de analizar la composición de los directorios, su nombramiento, cómo es su relacionamiento con el Poder Ejecutivo, su vínculo con el Estado como propietario, con los beneficiarios o usuarios de los servicios, con los proveedores, etc.

En un país de la dimensión de Uruguay las empresas públicas tienen un papel fundamental en la economía, son motor de crecimiento y desarrollo, entonces no las podemos medir solamente por lo que son sus resultados financieros. Estas empresas también son centrales para las políticas fiscales, sociales, productivas, de innovación.

-La mirada, entonces, va más allá de su dimensión estrictamente comercial.

-Exactamente. No podemos medirlas sólo por el resultado financiero sino también por su rol en la implementación de políticas públicas. Entonces tenemos que medir tanto la eficacia como la eficiencia, pero además hay que velar por los equilibrios financieros para garantizar su sustentabilidad en el tiempo. Lo otro importante es poner siempre el foco en el ciudadano, que demanda productos de calidad pero a un precio justo y con niveles de seguridad de servicio razonables.

Desde ese punto de vista, venimos haciendo un trabajo de coordinación con las empresas que nos ha permitido mejorar sus resultados como producto de determinadas metas que se han establecido. El cumplimiento de las metas tiene como objetivo asegurar la sostenibilidad de las cuentas públicas de manera de contribuir en un punto del PIB.

-¿Cuál es el diagnóstico de la gobernanza de las empresas del cual se parte para desplegar estas acciones?

-Por un lado estaban los altibajos en los resultados de estas empresas que han tenido impacto en las cuentas públicas, y por otro la necesidad de fortalecer la gobernanza, la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia de las mismas. Existen varias entidades con las que las empresas públicas

se relacionan: tienen sus ministerios de enlace con los que trabajan sus políticas sectoriales, después está la OPP con un rol más transversal de contralor presupuestal y financiero, y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) que tiene una visión más fiscal. Las empresas interactúan con esos tres actores y, como cada uno pone su foco en distintos aspectos, a veces hay agendas contrapuestas. Entonces el diagnóstico es que hay que mejorar esa coordinación, crear planes estratégicos conforme al programa de gobierno y establecer metas de gestión e indicadores para evaluarlas.

En todos estos temas estamos trabajando con el Banco Mundial (BM) y con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Con apoyo del BM hemos organizado dos seminarios-taller. Uno de ellos en 2016, sobre buenas prácticas en gestión de las empresas públicas, donde vimos experiencias internacionales de Colombia y Francia pero fundamentalmente se armaron paneles nacionales con actores políticos, técnicos, sociales, académicos, representantes de usuarios, y se habló del esquema de gobernanza y de la necesidad de mejorar la coordinación en la definición de las políticas sectoriales y la planificación estratégica a nivel de empresas.

Al discutir el esquema de gobernanza actual, se identificó que existen múltiples interlocutores con las empresas como mencionaba antes, y que se requiere una voz única desde el Poder Ejecutivo.

También se identificó como necesaria la separación de los roles de definición de política, regulación y operación, y el fortalecimiento y división de roles entre Directorio (dirección estratégica) y gerencia (gestión operativa). Y se analizó la dificultad de las empresas en identificar y explicitar los objetivos de índole social, para que la sociedad los conozca y podamos cuantificarlos en forma adecuada.

-¿Se analizaron allí las diferentes formas jurídicas por las que se rigen estas empresas, que llevan a la disyuntiva entre el derecho público y el privado, donde este último ofrece una mayor libertad de acción?

-Sí, ese tema se ha abordado. Es cierto que las condiciones de actuación para las empresas en el marco del derecho público pueden generar algunas rigideces, por ejemplo en materia de compras o recursos humanos. Pero también ocurre que muchas veces el derecho público no se aplica en forma eficiente, y no se utilizan todas las herramientas posibles.

O sea, si bien es cierto que en el derecho público los costos de transacción son mayores, no podemos perder de vista las garantías que da ese régimen, porque estamos manejando fondos públicos.

La existencia de sociedades anónimas propiedad de los entes industriales o comerciales del Estado, debe enmarcarse en un ambiente de control adecuado, estableciendo el objeto y cometidos de la sociedad, poniendo énfasis en los mecanismos de control y rendición de cuentas.

-¿Qué se busca en el plano del “Fortalecimiento del Monitoreo y Evaluación de las Empresas Públicas”, para el cual la OPP firmó un acuerdo con el BID?

-En mayo de este año hicimos con el BM el segundo de los talleres que mencionaba, esta vez para hablar sobre el sistema de monitoreo e indicadores de desempeño de las empresas públicas. Confeccionamos un cuestionario donde indagamos sobre diversos aspectos asociados al sistema de planificación, monitoreo y evaluación de las empresas.

A partir de eso armamos un diagnóstico de la situación y vimos que había una gran heterogeneidad de indicadores, que no había una única metodología para determinar las metas, y que las

formas de comunicación no estaban aceptadas. De ahí surge una línea de trabajo con el apoyo del BID a través de una cooperación técnica no reembolsable de 400 mil dólares para la adquisición de un software y la asistencia técnica del Banco Mundial aportando experiencias y buenas prácticas.

El objetivo es armar un modelo de evaluación de desempeño, identificar cuáles son los indicadores clave de desempeño de las empresas y hacer un seguimiento de los mismos.

Este software va a incluir varias dimensiones: la presupuestal, la de los estados contables, el programa financiero, los compromisos de gestión y los indicadores de desempeño que mencioné.

-¿Cuál es el resultado esperado de todo este proceso?

-El resultado esperado hacia el final de este período de gobierno es el desarrollo e implementación de una estrategia de fortalecimiento del monitoreo, evaluación y rendición de cuentas del conjunto de las empresas públicas. También estará activo el Portal de Transparencia con un reporte anual del cumplimiento de los compromisos de gestión de cada una de las empresas públicas y un set de indicadores seleccionados.

Aspiramos a que los indicadores de desempeño estén alineados con los planes estratégicos de las políticas públicas que correspondan, y así poder hacer un seguimiento mucho más oportuno, con mayor detalle y análisis para la toma de decisiones, que el que realizamos en la actualidad •

Uruguay del futuro

EL TURISMO SOSTENIBLE COMO ACTIVIDAD ECONÓMICA DE PRIMER NIVEL

Operadores turísticos, empresarios, pequeños emprendedores, instituciones públicas y privadas vinculadas al turismo se reúnen en varios puntos del país para reflexionar y delinear escenarios de futuro que permitan encaminar a Uruguay hacia un turismo sostenible de largo aliento.



A orillas del río Uruguay, San Javier (Río Negro)

El horizonte es el 2050, aunque sólo se trata de un mojón de referencia para proyectar la mirada a largo plazo del turismo como uno de los complejos productivos centrales del proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de Desarrollo Uruguay 2050, que lidera OPP.

En este proceso se trabaja de forma conjunta con el Ministerio de Turismo (MINTUR), el que a su vez está elaborando el Plan Nacional de Turismo Sostenible 2030.

El inicio de la fase de diagnóstico de este estudio prospectivo fue el 14 de junio en Paysandú, con la concurrencia de más de noventa personas representantes de la región correspondiente al Corredor de los Pájaros Pintados. Pero el trabajo ya se extendió a varias regiones del país.

Para que este proceso de diagnóstico sea realmente representativo de las diferentes realidades turísticas del país, el trabajo se realiza a nivel de

regiones: Metropolitana (Canelones y Montevideo), Centro Sur (Colonia, San José, Flores, Durazno y Florida), Este (Cerro Largo, Treinta y Tres, Lavalleja, Rocha, Maldonado), Norte (Artigas, Rivera y Tacuarembó) y la del Corredor de los Pájaros Pintados (Salto, Paysandú, Río Negro, Soriano y zonas de los departamentos de Artigas y Colonia).

Como explicó la ministra de Turismo, Liliam Kechichián, el actual programa de gobierno contempla al turismo como una actividad económica de primer nivel para el país, pero también como un derecho humano en concordancia con lo que la Organización Mundial de Turismo promueve desde 1980, pero que hasta el momento Uruguay no había contemplado.

“Estamos cumpliendo con lo que estaba en el programa de gobierno, pensando el turismo integrado al Uruguay productivo, y como un derecho humano. En esas líneas estamos trabajando por turismo en

todo el país, todo el año y para todas las personas”, aseguró la ministra, antes de afirmar que Uruguay ha dado pasos de gigante al dejar de hablar de turismo de temporada en temporada.

“Además de estar trabajando sobre un plan estratégico al 2030, estamos haciendo un trabajo conjunto con OPP con la mirada más de largo plazo e interinstitucional”, explicó Kechichián, y aseguró que esto permite trabajar de forma transversal con varias instituciones del Estado que están vinculadas al desarrollo del turismo.

Asimismo, la ministra informó que se está trabajando en regiones, y que en materia del desarrollo del turismo en todo el país y todo el año se ha diversificado la oferta: “Ya no es sólo el turismo de sol y playa o el termal, sino que empiezan a aparecer otros tipos de turismo como el patrimonial, el LGBT, o el idiomático que permite el desarrollo de pequeños emprendimientos que potencializan a varias localidades”.



TURISMO QUE APUNTA A POTENCIALIZAR EL DESARROLLO LOCAL

Ejemplo del trabajo por regiones que viene realizando Mintur es la creación del circuito Corredor de los Pájaros Pintados, que nuclea a los cinco departamentos con costas sobre el río Uruguay: Artigas, Salto, Paysandú, Río Negro y Soriano.

Este circuito busca mejorar la competitividad territorial a partir de la integración de la oferta turística, reforzar los emprendimientos de las pequeñas localidades asociados con ofertas más consolidadas, y la participación conjunta en ferias sobre turismo.

Alejandro Leites, director de Turismo de la Intendencia de Paysandú, sostuvo que “el turismo como unidad productiva para este gobierno es una herramienta esencial para el desarrollo de la comunidad, una alternativa válida para sustituir algunos puestos de trabajo que han ido desapareciendo en el departamento”.

Leites considera que el país y la región están frente a una oportunidad única para desarrollar el turismo como complejo productivo, y que las líneas estratégicas están encaminadas hacia la concientización y sensibilización de la población, “a la que hay que capacitar y profesionalizar para brindar servicios acordes a lo que está demandando el turismo hoy”.

Anne Wyaux, propietaria de la Estancia turística La Paz, una propuesta de turismo rural que data de hace 30 años, cuenta que en sus inicios eran extranjeros los que buscaban este tipo de turismo, pero que hace 5 o 6 años el público empezó a cambiar y cada día son más los uruguayos que disfrutan del turismo rural.

Desde su punto de vista, la creación del circuito del Corredor de los Pájaros Pintados permite formar una gran cadena que une varios departamentos y facilita a los turistas disfrutar de diferentes propuestas.

Para que esto sea sostenible a futuro, agrega, es necesario que los uruguayos valoremos el país que tenemos: “Los uruguayos tenemos que querernos más, integrarnos más, ver lo que tenemos como país y tener la camiseta puesta para poder tener un Uruguay nuestro y que apunte el desarrollo”.

La apuesta tanto de OPP como del MINTUR es a construir líneas estratégicas a partir del diálogo con los diferentes actores vinculados al turismo. “Poder diseñar los planes entre todos facilita la sostenibilidad en el tiempo de las decisiones tomadas, y en gran medida facilita que no se quede en políticas de cinco años, sino que trascienda el gobierno de turno”, sostuvo Leites.

El turismo es uno de los diez complejos definidos como estratégicos (junto con Bioeconomía, Economía Digital, Energías Renovables, Hidrocarburos, Minería, Industrias Creativas, Forestal – Madera, Alimentos y Servicios Globales) en el marco del proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de Desarrollo, Uruguay 2050. ●

Ciclo de charlas Un Café con el Futuro

UNA MIRADA AL DESARROLLO DEL URUGUAY DEL 2050

La OPP lanzó un ciclo de charlas en el que se abordan diversos temas centrales sobre los que trabaja la Dirección de Planificación en el marco del proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de Desarrollo, Uy 2050.



La propuesta es que, a través de varios encuentros que se desarrollarán hasta diciembre, se inicie un debate sobre algunos cambios de paradigmas que potencialmente pueden impactar en el desarrollo productivo del país hacia el futuro.

En cada instancia participarán referentes vinculados a cada temática que desde su lugar aporten a la construcción colectiva de líneas estratégicas del Uruguay del futuro.

Descartando la versión de que el futuro se construye sólo a partir de las tendencias históricas, el énfasis

del proceso de elaboración de la Estrategia, que conduce la Dirección de Planificación, reside en cómo la movilización del pensamiento colectivo de manera estructurada genera la posibilidad de delinear futuros posibles para Uruguay, así como advertir los riesgos y oportunidades en cada uno.

En este marco, el ciclo de charlas parte de la presentación de resultados preliminares de los procesos prospectivos que lleva adelante la OPP desde el 2016 en cinco ejes temáticos definidos como prioritarios a la hora de construir una Estrategia Nacional de Desarrollo.

Los ejes temáticos son el cambio demográfico y sus consecuencias sociales y económicas, la transformación de la matriz productiva, el desarrollo cultural, los sistemas de género y el desarrollo del territorio.

En este sentido, en agosto se presentaron los principales hallazgos de la fase de diagnóstico del proceso prospectivo en género en nueve áreas temáticas, en las que se aborda el futuro de las relaciones de género en Uruguay. Una semana después se llevó a cabo el primer encuentro del ciclo que abordó el lugar de las mujeres en el campo científico y tecnológico.



Foto: Rafael Hernández

El debate partió de un estudio que indica que la participación laboral femenina varió de 41% en 1985 a 55% en 2014, mientras que la participación laboral masculina se mantuvo en el entorno del 75 %. Agrega que en 1990 las mujeres ganaban 29% menos que los varones y que hoy esa diferencia se ha reducido a un 17%.

El documento también muestra que en el período 2005-2014 ingresaron a la Universidad de la República 1,8 mujeres por cada varón y la cifra alcanza a dos mujeres por cada varón en el caso de los egresos, por lo cual las mujeres incluso lograron mejores culminaciones del ciclo educativo.

Sin embargo, el Informe de Educación señala que mientras las mujeres logran mejores resultados educativos

en términos de acceso, permanencia y egreso (en la Universidad de la República egresan dos mujeres por cada varón), en el caso de las carreras científicas esta relación se invierte: en Facultad de ingeniería ingresan y egresan 1 mujer por cada 4 varones.

El último de los debates fue sobre “Automatización y el empleo. ¿Oportunidad o riesgo para el Uruguay del futuro?”.

Una publicación presentada por la Dirección de Planificación constata que el país no está aislado del efecto de la automatización sobre el mercado laboral.

En la introducción se expresa: “Se observa claramente desde los últimos años que en el empleo

de los uruguayos ha crecido la intensidad de tareas cognitivas, que son más difíciles de automatizar, en detrimento de las tareas manuales.

El nivel educativo y el sector en que se desempeñan los trabajadores se encuentran fuertemente relacionados con esta dimensión, que a su vez explica diferencias entre empleados y desempleados.

Es decir que la automatización y su competencia con el trabajo de los hombres y las mujeres no son cuestiones solo del futuro, sino que ya están instaladas en Uruguay”.

Una información más detallada sobre las charlas se puede encontrar en el sitio web institucional:

www.opp.gub.uy/hacemos/planificacion

Fomento de la competitividad territorial

EL CERCANO OESTE

Algunos de los proyectos seleccionados del llamado para el Fomento de la Competitividad Territorial, que impulsan la Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE) y el Programa Uruguay Más Cerca de OPP, comenzaron a ejecutarse. El propósito del llamado es impulsar iniciativas que fomenten la competitividad territorial y el desarrollo productivo de distintas regiones de nuestro país.



Foto gentileza PTI

El proceso demandó un enriquecedor esfuerzo de articulación interinstitucional a nivel territorial. En efecto, fueron seleccionados 8 de los 15 proyectos presentados, que involucraron a 22 organismos públicos, 18 empresas, 8 instituciones educativas, 9 entidades gremiales y 18 organizaciones sociales. Cada gobierno departamental podía presentar un proyecto bajo tres modalidades: departamental, regional y transfronterizo.

Cada uno de los 8 proyectos seleccionados recibirá un subsidio de hasta 5 millones de pesos, exigiendo una contrapartida por lo menos de igual monto que el solicitado.

“La cantidad de instituciones que hicieron parte de estos proyectos pautan por sí solo la complejidad de ese vínculo entre desarrollo y territorio, sobre todo si pensamos en desarrollo como un concepto integral, en el plano económico, social, ambiental, cultural, y si pensamos en los factores políticos

que hacen a ese desarrollo, como la descentralización”, sostuvo Álvaro García, el director de OPP.

“Si a esto le sumamos las dimensiones públicas y privadas, las diferencias en los tamaños de empresas y en los actores sociales, la complejidad de llevar adelante esa coordinación implica un trabajo grande. Este tipo de iniciativas atiende esa complejidad y atiende un tema crucial como la competitividad”, resumió García.



Foto Presidencia de la República



POR UN OESTE PRODUCTIVO

Uno de los 8 proyectos que ha comenzado a ejecutarse es el de “Nuevo entramado en un oeste productivo”, en el Parque Tecnológico e Industrial (PTI) del Cerro de Montevideo.

El PTI del Cerro es un instrumento para el desarrollo de pequeños emprendimientos innovadores ubicado en uno de los territorios más desiguales del país, si se observan los indicadores de pobreza, desempleo, marginalidad, tasa de natalidad, deserción educativa, etc. A su vez, es un territorio que tiene potencialidades inmensas, pues existen capacidades históricas instaladas, memoria industrial, organizaciones sociales y sindicales consolidadas que brindan un potencial para poder revertir esta situación.

En una mirada de mediano y largo plazo del oeste de Montevideo, el PTI cumple un rol clave como centralizador de actividades para la zona. Su presidente, Guillermo Gonsálvez, comentó el plan estratégico del parque en el que se inserta el proyecto “Nuevos entramado en un oeste productivo”.

“En el período de gobierno pasado se buscó generar las condiciones de infraestructura básicas para desarrollar la industria, como saneamiento ambiental, red de agua potable, protocolos de incendios, conectividad, red de energía eléctrica, caminería vial y mejora de las instalaciones edilicias que estaban pensadas para un frigorífico y hoy en día están dirigidas a albergar diferentes tipos de industria y centros educativos”.

Gonsálvez relata que a partir de este impulso se generó la posibilidad de trabajar para el período 2016–2020 con una nueva estrategia, “buscando meternos en los sectores productivos, las empresas, las industrias y empezar a trabajar en la lógica de diseño de

proyectos concursables a nivel de la política nacional para promover la instalación de emprendimientos que el parque no tenía. Hoy en día la industria tradicional instalada en el parque genera más de 1.200 empleos directos en 70 empresas, alimentarias, metalúrgica, naval, del plástico, vidrio, textil y vestimenta, servicios, etc”.

En la actualidad la propuesta es promover sectores más intensivos en conocimiento, de media y alta tecnología: industria del software, robótica, diseño, industria audiovisual y bioquímica, entre otros.

En esta línea estratégica de acumulación es que se enmarca el proyecto de competitividad territorial apoyado por Uruguay más Cerca de OPP y la ANDE.

“Las fortalezas del proyecto pasan porque nos permite trabajar juntos de forma interinstitucional, conectando a la academia con una organización social, el IPRU, y con el Parque que es público. Esto permite generar complementación y sostenibilidad en el mediano y largo plazo”, asegura Gonsálvez.

El convenio tiene dos objetivos claros. Uno de ellos es un llamado a ideas para desarrollar emprendimientos productivos. En ese marco ya se seleccionaron 21 ideas de proyecto con sus tutorías específicas. Este objetivo va en línea con la estrategia general del Parque a mediano plazo, que es generar un espacio de incubación para complementar las diferentes áreas existentes.

El segundo objetivo del proyecto es añadir capacidades técnicas a las empresas; ahí es donde cumple un rol clave la academia, ya que tiene como cometido mejorar la productividad de los emprendimientos mediante la asistencia técnica, es decir, que con la misma estructura de costos se pueda producir más o producir lo mismo reduciendo costos ●



SEGUIMOS CAMBIANDO JUNTOS

BARRIO 33 ORIENTALES RIVERA

OBRAS PARA LA POBLACIÓN

En julio quedaron inauguradas las obras de consolidación urbana del Barrio 33 Orientales de Rivera, que fueron financiadas por el PDGS y el FDI, dos programas de OPP. Con una inversión de 6,5 millones de dólares, el proyecto dota al barrio de una infraestructura urbana adecuada a su realidad actual y proyectada, beneficiando en forma directa a unas 2.400 personas.

Gobierno Nacional